

Số: /BC-UBND

Ninh Bình, ngày tháng 8 năm 2026

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện chính sách đối với người hoạt động
không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn,
tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình**

Kính gửi:

- Bộ Nội vụ;
- Bộ Tài chính.

Thực hiện Văn bản số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 và Văn bản số 7617/BNV-TCBC ngày 17/7/2026 của Bộ Nội vụ về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố; căn cứ kết quả thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và việc sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình báo cáo Bộ Nội vụ như sau:

I. KẾT QUẢ SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN, TỔ DÂN PHỐ

Thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Nghị định số 185/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; Chỉ thị số 13-CT/TU ngày 04/6/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình đã ban hành Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 22/5/2026 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ và Phương án tổng thể số 06/PA-UBND ngày 10/6/2026 về việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình năm 2026. Căn cứ Phương án và chỉ đạo của tỉnh, các xã, phường tổ chức xây dựng Đề án của địa phương, xin ý kiến nhân dân và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

Trên cơ sở tổng hợp báo cáo Đề án của các địa phương theo Nghị quyết của HĐND cấp xã về việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn, tổ dân phố, kết quả tỉnh Ninh Bình đã thực hiện sắp xếp **4.482** thôn, tổ dân phố thành **1.754** thôn, tổ dân phố, giảm **2.728** thôn, tổ dân phố (tỷ lệ giảm **60,87%**). Các xã, phường trên địa bàn tỉnh đã hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo đúng quy định và hoàn thành việc bố trí người hoạt động không chuyên trách sau sắp xếp để các thôn, tổ dân phố chính thức đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2026.

II. VIỆC BỐ TRÍ, SỬ DỤNG, THỰC HIỆN CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ

1. Về công tác triển khai thực hiện giải quyết chế độ, chính sách

- Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP của Chính phủ, ngày 25/6/2026, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 13/2026/NQ-HĐND quy định mức phụ cấp, việc kiêm nhiệm chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và số lượng, chức danh, mức hỗ trợ, mức hỗ trợ kiêm nhiệm đối với các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình để thống nhất thực hiện trên địa bàn toàn tỉnh. Hiện tại, Sở Nội vụ đã xây dựng và hoàn thiện xong dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình trình UBND tỉnh ban hành theo quy định.

- Thực hiện Văn bản số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 của Bộ Nội vụ về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình đã ban hành Văn bản số 4711/UBND-VP7 ngày 08/7/2026 về việc giải quyết chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố để chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai tổ chức thực hiện.

- Ngày 17/7/2026, Bộ Nội vụ có Văn bản số 7617/BNV-TCBC về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp thôn, tổ dân phố. Theo đó, yêu cầu các địa phương giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo Văn bản số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 của Bộ Nội vụ. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 5080/UBND-VP7 ngày 20/7/2026 gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương để tiếp tục chỉ đạo thực hiện.

2. Về hiện trạng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc tại thời điểm ngày 30/6/2026

Sau khi sắp xếp, tổ chức lại, số thôn, tổ dân phố tỉnh Ninh Bình giảm 2.728 đơn vị (60,87%), số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ do sắp xếp và do cơ cấu, kiện toàn đội ngũ tương đối lớn.

Hiện trạng về số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc tại thời điểm sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố (tính đến ngày 30/6/2026), như sau:

2.1. Tại 1.517 thôn, tổ dân phố được thành lập mới:

Số lượng người hoạt động không chuyên trách có mặt tại thời điểm ngày 30/6/2026: **10.446** người. Trong đó:

- Số người hoạt động không chuyên trách được các địa phương tiếp tục bố trí, sử dụng là: **2.921** người.

- Số người hoạt động không chuyên trách đã nghỉ việc tại thời điểm ngày 30/6/2026 là: **7.525** người (gồm có 2.869 người chưa đến tuổi nghỉ hưu theo quy định và 4.656 người đã trên tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, chế độ mất sức lao động).

Số lượng người hoạt động không chuyên trách dôi dư (theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ tại Văn bản số 7617/BNV-TCBC ngày 17/7/2026 được xác định trên số chênh lệch giữa tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có mặt tại thời điểm sắp xếp so với số lượng người hoạt động không chuyên trách được bố trí ở thôn, tổ dân phố theo quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP) được hưởng chế độ, chính sách theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình là: **5.895** người.

Như vậy, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do địa phương chủ động cơ cấu, kiện toàn đội ngũ (không thuộc đối tượng hưởng chế độ, chính sách theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ) là: **1.630** người

2.2. Tại 237 thôn, tổ dân phố không sắp xếp hoặc chỉ thay đổi tên gọi:

Số lượng người hoạt động không chuyên trách có mặt tại thời điểm ngày 30/6/2026: **543** người. Trong đó, số người hoạt động không chuyên trách đã nghỉ việc tại thời điểm ngày 30/6/2026 là: **51** người.

3. Về việc giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách đã nghỉ việc

- Hiện nay, Sở Nội vụ đang phối hợp với các cơ quan có liên quan hướng dẫn các xã, phường hoàn thiện hồ sơ và danh sách để thẩm định, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đối với những trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư thuộc đối tượng áp dụng thực hiện chế độ, chính sách theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ.

- Ủy ban nhân dân tỉnh đang chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành chính sách hỗ trợ từ nguồn ngân sách địa phương đối với các trường hợp nghỉ việc do các xã, phường chủ động cơ cấu, kiện toàn đội ngũ nhưng không thuộc đối tượng áp dụng của Nghị định số 154/2025/NĐ-CP.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trong quá trình xem xét, giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, tỉnh Ninh Bình gặp một số khó khăn, vướng mắc và đề nghị Bộ Nội vụ cho ý kiến hướng dẫn để tổ chức thực hiện với một số nội dung, cụ thể như sau:

1. Về mức khoán quỹ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

Tại khoản 1 Điều 15 Nghị định 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định về mức khoán quỹ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố như

sau: “Ngân sách nhà nước khoán quỹ phụ cấp (bao gồm cả hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội) để chi phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố...).

Như vậy, mức khoán quỹ phụ cấp quy định tại Nghị định 185/2026/NĐ-CP có bao gồm cả phần trách nhiệm đóng của người lao động (8%) và phần trách nhiệm đóng của đơn vị sử dụng lao động (17%) hay không? Trường hợp người hoạt động không chuyên trách thuộc đối tượng không phải tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc thì có được chi trả 100% phụ cấp không?

2. Về việc xác định thời điểm bắt đầu để tính trợ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

Đối với những trường hợp đã tham gia làm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố, Bí thư Chi bộ thôn/tổ dân phố nhiều năm (từ năm 2003 trở về trước) thì thời điểm bắt đầu làm căn cứ xác định tổng thời gian giữ chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố để tính trợ cấp được tính từ thời điểm nào?

3. Về điều chỉnh thời gian giải quyết chế độ, chính sách

Đề nghị Bộ Nội vụ điều chỉnh thời hạn đề địa phương tổ chức thực hiện việc giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách đã nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn và báo cáo kết quả thực hiện về Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính **trước ngày 30/9/2026**. Lý do:

- Chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đời nghỉ do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố mới được quy định lần đầu trong Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

- Qua rà soát của các xã, phường thì đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có nhiều trường hợp tham gia nhiều nhiệm kỳ, tuổi cao, không còn lưu giữ đầy đủ hồ sơ, văn bản công nhận về chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố của cấp có thẩm quyền, việc tìm kiếm, tra cứu hồ sơ, tài liệu liên quan để thẩm định giải quyết chế độ, chính sách cho các đối tượng gặp nhiều khó khăn; đồng thời, người hoạt động không chuyên trách đã nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố có số lượng tương đối lớn, cần phải có thời gian để thẩm định hồ sơ đảm bảo chính xác, chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, VP7.

Hue_VP7

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Anh Chúc

